

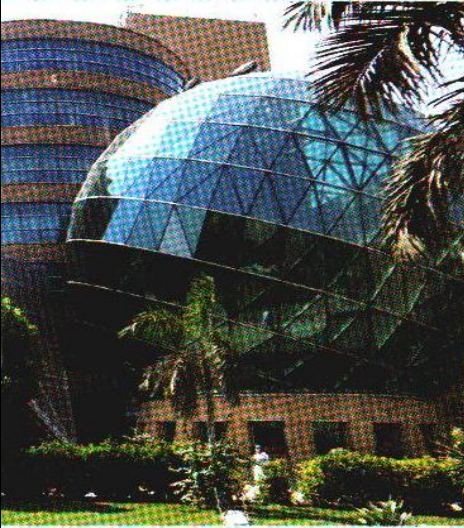
PRESS CLIPPING SHEET

PUBLICATION:	Al Ahram Al Eqtesadi
DATE:	31-January-2016
COUNTRY:	Egypt
CIRCULATION:	35,000
TITLE :	Privatizing health insurance is not an option
PAGE:	26-27
ARTICLE TYPE:	Government News
REPORTER:	Staff Report

PRESS CLIPPING SHEET

هلف

القانون قيد الدراسة في اللجنة التشريعية.. خصخصة التأمين الصحي غيـ



حذر عدد من الخبراء في مجال الصحة من أن مشروع القانون الجديد للتأمين الصحي الاجتماعي الشامل سوف يواجه العديد من التحديات والعقبات التي تواجهه في حالة التطبيق الفعلي خلال الفترة المقبلة في السوق المصري والتي من أهمها قضية التمويل والاستدامة ، مؤكداً أن مشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل الذي تقوم بإعداده الدولة حالياً يضمن تغطية شاملة للمواطن المصري ، لافتين إلى أن أي إصلاح صحي تنموي يعد المخرج الرئيسي للعملية الصحية .

خبراء:

**التمويل عقبة..
ومخاوف من عدم
استفادة العديد
من الأسر الفقيرة**

بفوائد إيجابية على المواطن المصري ، فضلاً عن التحسن الملحوظ في نشاط القطاع الصحي بالدولة . وأوضحت الرباط أن مشروع التأمين الصحي الاجتماعي الشامل الجديد يواجه العديد من التحديات والعقبات خلال تطبيقه على المواطنين والتي من أهمها أنه يحتاج ويكفل قوة إلى « عنصر التمويل » ، لافتة إلى أن الدولة مطالبة خلال الفترة الحالية بوضع النظام الأساسي لمشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل حتى تضمن التمويل الجيد فضلاً عن معرفة ما هي الشرائح المستهدفة في هذا المشروع ، خاصة وأن هذا القانون لا يمكن تطبيقه في الوقت الحالي على جميع المحافظات . وأكدت وزيرة الصحة السابقة أن القطاع الخاص سوف يدخل في منظومة التأمين

وأوضح الخبراء أن مشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل قيد الدراسة الآن من جانب اللجنة التشريعية بمجلس النواب ، مشيرين إلى أن خصخصة التأمين الصحي غير واردة في مشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل الجديد . الأمر الذي دفعنا لأخذ آراء المتخصصين من وزارة الصحة والمسؤولين عن هذا الملف النائب هيثم أبو العز الحريري عضو مجلس النواب أثار بتصريحاته عن القانون جدلاً واسعاً حول خصخصة التأمين الصحي في مصر ، حيث أكد النائب أن الجهة المسؤولة عن التأمين الصحي في هذا القانون تعد جهة اقتصادية تهدف للربح ، وبالتالي لن تستطيع تخفيف المعاناة عن كاهل المواطن البسيط ، مشيراً إلى أن القانون الجديد فيه محاولة للسير على نهج قانون الخدمة المدنية من حيث خصخصة الصحة ، كما حدث في التعليم وبعض الجهات الأخرى . فيما أكدت الدكتورة مها الرباط وزيرة الصحة السابقة ، أن مشروع القانون تقوم بإعداده الدولة حالياً ممثلة في وزارة الصحة مفيد لجميع أطراف العملية الصحية من مواطنين أو مستشفيات أو مراكز تحليل ، وبالتالي أي إصلاح صحي تنموي يعد المخرج الرئيسي للعملية الصحية ، مشيرة إلى أنه يضمن تغطية شاملة للمواطن المصري ، و فوائد هذا المشروع الاجتماعي لن تظهر في الوقت الحالي وإنما مع التطبيق خلال الفترة المقبلة وسوف يعود هذا المشروع

الحق حقوقاً ويمنع غير ذوي الصفة أو المصلحة من التدخل لإفساد مناخ الاستثمار ومما لاشك فيه فإن صدور القانون من مجلس النواب إنما هو تأكيد لقواعد قانونية ثابتة راسخة التي تقضي بعدم جواز الطعن على العقود إلا لأصحاب الصفة أو المصلحة في إبرام العقد وآلا يتم رفض الدعوى القضائية وكل من يرى شبهة فساد عليه أن يلجأ ببلاغ للنيابة وليس المطالبة بفسخ العقد .

ويتوقع إعادة الثقة لدى المستثمرين في الدولة المصرية وفي تعاقدها مع المستثمرين ، وبالتالي عودة تدفق الاستثمارات الأجنبية والمحلية إلى الاقتصاد المصري .

ويرى د. عبد المنعم تهاامي أستاذ الاستثمار والتمويل بكلية التجارة جامعة حلوان أن هناك العديد من الآثار الإيجابية المترتبة على إقرار هذا القانون وأهمها عودة الاستثمارات الأجنبية إلى الاقتصاد المصري فأى مستثمر يقيس المخاطر المتوقعة على استثماراته في الدولة التي يسعى للاستثمار بها ، وأنه بصدد هذا القانون يقلل المخاطر المسماة بمخاطر الدولة ، وبالتالي يقلل معدل الخصم المرتبط بهذه المخاطر ، وبالتالي تزيد العائد المتوقع للمستثمر في هذه الدولة فيقوم بزيادة استثماراته فيها إذن فإن الحسابات الاقتصادية تؤكد كفاءة إصدار هذا القانون وأيضا على مستوى الاقتصاد الكلى فإن صدور هذا القانون يعنى أن هذه الدولة هي دولة منظمة وتدعم الاستثمار الأجنبي وأن الإدارة الاقتصادية للدولة هي إدارة محترفة وليست إدارة هواة وأنها تسعى إلى تهيئة مناخ الاستثمار لجذب استثمارات جديدة ومما لاشك فيه أن فرص الاستثمار المتاحة في الدولة فرص كبيرة وجاذبة ومن المتوقع تدفقها في ظل سيادة القانون على حركة الاقتصاد والاستثمار في الدولة .

.. من جانب آخر أثار القانون حفيظة عدد من منظمات المجتمع المدني وأعضاء المجلس الرافضين للقانون ، حيث يرونه آلية للتشجيع على الفساد وإهداراً لأموال الدولة ، وبه تعد على المال العام ، لافتين إلى أنه مخالف للدستور الذي يمنح حصص أي قرار إداري ، والذي ينص على أن مجلس الدولة هو المنوط به مراجعة العقود التي تبرمها الدولة والنظر في أي طعون عليها ، كما أنه لا يجوز تطبيق القانون بأثر رجعي ، لأن ذلك يعد افتئاتاً على كل الأعراف والقوانين المعمول بها .

وأشاروا إلى أن الاستثمار الجاد لا بد أن يتوفر له مناخ من الشفافية وعدم التعتيم والإجراءات السليمة وليس التحصين لأن هناك العديد من شركات الدولة التي تم بيعها بأبخس الأثمان بسبب عقود فاسدة .

PRESS CLIPPING SHEET

.. ونقابة الاطباء ترصد تحديات القانون

رصدت النقابة العامة للأطباء التحديات التي تواجه مشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل الجديد التي من أهمها المادة ٢٩ التي تنص على أن تلتزم الهيئة القومية للتأمين الاجتماعي بسداد قيمة اشتراك التأمين الصحي عن المتعطلين عن العمل المستحقين لتعويض البطالة.

وينطوي رأي النقابة على أن سلبات المادة تتحدد في أنه لا يوجد أي شخص في مصر يحصل فعلياً على إعانة بطالة وبالتالي سوف تتصل هيئة التأمين الاجتماعي من الدفع. وأوضحت النقابة أنه ليس من المقبول أن يتم استثناء بدلات كبار الموظفين الذين يعيرون بالخارج على نفقة الدولة، ولكن من المقبول أن يتم استثناء بدل الانتقال فقط، فضلاً عن أن المادة (١) نطاق تطبيق أحكام القانون رقم (١٢) تعريف الخدمات العلاجية، تم إلغاء عبارة (جميع أنواع) العلاج الطبي (التي كانت موجودة بصياغة سابقة)، وهذا يعطي تخوفاً من احتمال عدم شمول القانون لجميع الخدمات العلاجية مستقبلاً، مما سيعتبر (في حالة حدوثه) مخالفة لنص المادة ١٨ من الدستور المصري.

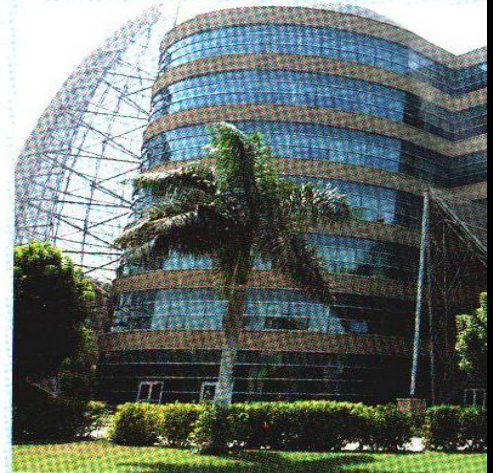
ولفت إلى أن المادة (١) نطاق تطبيق أحكام القانون رقم ١٤ تم تعريف الكوارث الطبيعية بأنها الظواهر الطبيعية المدمرة مثل الزلازل والحرائق والبراكين وغيرها وهي التي لن تغطيها خدمة التأمين الصحي، ولا يجب اعتبار الحرائق من الكوارث الطبيعية لأنها تحدث يومياً ويجب عدم تنصل التأمين الصحي من علاج مصابي الحرائق.

وأفادت النقابة العامة للأطباء بأن أهم السلبات في هذا القانون تتلخص في أن المادة (١) نطاق تطبيق أحكام القانون رقم (٢١) تعريف غير القادرين هي الأسر التي يتم تحديدها بمعرفة وزارة التضامن، موضعاً أن سلبات المادة تكمن في أنه يجب أن يكون تعريف غير القادرين بأنهم من يحصلون على أقل من الحد الأدنى للأجور الذي تحدده الدولة، وليس فقط الحاصلين على معاش الضمان الاجتماعي لأن هذا النص سيؤدي إلى تنصل الدولة من دفع اشتراكات ملايين الفقراء الذين لا يحصلون على معاش الضمان الاجتماعي، فضلاً عن أن المادة ٤ تنص على أن تنشأ هيئة (اقتصادية) تسمى هيئة التأمين الصحي الاجتماعي الشامل، تعنى بالضرورة أن تكون هادفة للربح، وهذا قد يتناقض مع حق المواطن في الحصول على (خدمة) الرعاية الصحية وكان يجب تعديل المادة لتكون (تنشأ هيئة غير هادفة للربح).

فضلاً عن أن المادة (٩) لجنة تسعير الخدمات التي تنص على أن تضم اللجنة ٢٥٪ من الخبراء في التسعير ٢٥٪ من ممثلي مقدمي الخدمة والقطاع الخاص، ولا يوجد أي تمثيل لمثلتي الخدمة.

كما رصدت النقابة العامة للأطباء أن المادة ١١ تنص على أن تقدم الخدمات العلاجية عن طريق التعاقد مع أي من مقدمي الرعاية الصحية التي تشملها هيئة المستشفيات والرعاية الصحية أو أي جهات أخرى ترغب في التعاقد ووفقاً لمعايير الجودة، وم معظم مستشفيات الحكومة لا يوجد بها معايير جودة نظراً لأنه لا يوجد إنفاق كافٍ عليها، وبالتالي فإن مسئولية الحكومة هي أن تقوم بالإتفاق على هذه المستشفيات وتعيين إدارات جيدة لها حتى تحقق معايير الجودة وبالتالي يجب النص بوضوح على أن المستشفيات الحكومية الحالية لا يجوز إغلاقها أو بيعها أو مشاركة القطاع الخاص فيها بأي صورة حتى لا تكون عبارة الجودة هي الباب الخلفي للاستغناء عن المستشفيات الحكومية أو خصخصتها كما أن المادة (٢٨) رابعا- استثمار الأموال) تنص على أنه يجوز لرئيس الوزراء تفويض مجالس إدارات الهيئات المذكورة في إنشاء شركات، ولكن لم يتم النص على نوع الشركات، وهل هي شركات للمساعدة في تقديم الخدمة (مثل شركة أدوية أو مستلزمات) فهذا سيكون مقبولا ولكن يجب تحديده قطعاً بالقانون، أم أنها ستكون شركات استثمارية الغرض منها تحقيق الأرباح فقط، أم أنها شركات تقديم خدمات طبية أو إدارة مقابل أجر عن طريق الشراكة مع القطاع الخاص مما يعمد باباً خلفياً للخصخصة؟

ر واردة



الصحي الشامل بعيداً عن عمليات الخصخصة التي يتخوف منها البعض ، مشيرة إلى أن القطاع الخاص سوف يدخل في هذه المنظومة الصحية كشريك في التنفيذ فقط وليس بغرض الخصخصة كما يلوح بها البعض ، موضحة أن هذا المشروع سوف يدخل تحت مظلة هيئة مستقلة عملها الأساسي التعاقد مع المستشفيات أو مراكز التحاليل المنتشرة في مختلف المناطق ، وبالتالي لا بد من وجود هيئة خاصة لإدارة هذا المشروع بعيداً عن الخصخصة .

ومن جانبه نعى الدكتور حسام عبد الغفار، المتحدث الرسمي لوزارة الصحة خصخصة التأمين الصحي في مصر في مشروع قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل الجديد ، مؤكداً أنه لا يوجد أي بنود في مواد مشروع هذا القانون ما يثبت خصخصة التأمين الصحي.

وقال المتحدث الرسمي بوزارة الصحة إن بنود القانون تتضمن باباً متخصصاً لوجود هيئة الرعاية الصحية تابعة للدولة وليس للقطاع الخاص ، لافتاً إلى أن هذه الهيئة تضمن التعاقد مع جميع المستشفيات المنتشرة في جميع محافظات الجمهورية ومراكز الرعاية الصحية ، مؤكداً أن هذه الهيئة تديرها الدولة وليس القطاع الخاص ، كما أن جميع التخوفات التي يثيرها البعض من خصخصة التأمين الصحي في مصر لا بد أن تبني على نصوص صريحة ، وبالتالي لا يوجد في مواد هذا القانون أي بنود لخصخصة التأمين الصحي .

