

PRESS CLIPPING SHEET

PUBLICATION:	Al Musawer
DATE:	09-March-2016
COUNTRY:	Egypt
CIRCULATION:	124,594
TITLE :	Dr Abdel Halim Abaza: Health Insurance is a step towards social equality
PAGE:	72:74
ARTICLE TYPE:	Government News
REPORTER:	Iman El Nagar

PRESS CLIPPING SHEET

حوار

عدسة: شيماء جمعة

التأمين الصحي خطوة نحو العدالة الاجتماعية

قانون التأمين الصحي الذي كثرت المطالبات بإقراره بات على وشك الصدور. بعد أن انتهت لجنة إعداد مسودة القانون من عملها، وأدخال تعديلات عليه، وتسليمه إلى الدكتور أحمد عماد وزير الصحة والسكان.

الدكتور عبد الحميد أباطة، رئيس لجنة إعداد مسودة قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل، كشف في حوار له، المصور، أن عدد الملاحظات التي وردت إلى اللجنة حول مشروع القانون عددها ٥٠ ملحوظة، ناهيا ما يتردد عن أن القانون يتيح خصخصة المستشفيات الحكومية في المستقبل، أو أنه يغلق القطاع الخاص على الحكومي. لافتا إلى أن القانون يعفى غير القادرين من الاشتراك الذي تتجمله الدولة.

تفاصيل كثيرة عن قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل بعد التعديلات التي أدخلت عليه، يسردها بالتفصيل، الدكتور أباطة في هذا الحوار.

د. حميد الحميد أباطة

حوار: إيمان النجار

ما مراحل إعداد قانون التأمين الصحي؟

منذ أيام الدكتور محمد عوض تاج الدين وفترة الدكتور إسماعيل سلام، ووزير الصحة السابقين، ومر بمراحل كثيرة، وكان هناك مقترحات بتعديل التأمين الصحي الجارى وظلت الأمور متارحة دون قرار نهائى إلى أن جاءت فترة وزارة الدكتور حاتم الجبلى وكان وقتها الدكتور سعيد راتب رئيسا للتأمين الصحي، وأحضروا مجموعة عمل أجنبية «ماكيزي» وبدأت تتدارس مع الجانب المصرى وضع قانون للتأمين الصحي وكان اسمه «قانون التأمين الصحي» فى هذه الفترة وتوقف القانون وفى عام ٢٠٠٧ كانت هناك محاولات لإعداد القانون لعرضه على مجلس الشعب وقتها، وبعد ذلك طلب منى الدكتور حاتم الجبلى وزير الصحة وقتها وكنت مساعدا لوزير الصحة، أن أتوجه للمجتمع المدني وبالفعل تواصلت مع نحو عشر جهات منها الغرف التجارية، نقابة الأطباء واتحاد العمال ونقابة الصيادلة، ورمدنا نحو ٤٢ ملحوظة على القانون، ورجعت للدكتور الجبلى وعرضت عليه هذه النقاط التى حددها

وأصبح اسمه «قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل»، وتمت إضافة كلمة الاجتماعي الشامل لأن كلمة اجتماعي تعنى أنه تكافلى، «الشامل» تعنى أنه يشمل كافة الخدمات الطبية والأمراض والفئات، وبدأت اللجنة مناقشة جميع مواد القانون القديم وتم تعديله وانتهينا منها بداية من فترة وزارة الدكتور عمرو حلمي، وتسلم القانون وتشكلت لجنة وزارية برئاسة وزير العدل وقتها، واجتمعنا فى وزارة العدل أربع مرات وكنت مع الدكتور عمرو حلمي ممثلين لوزارة الصحة وبدأنا مناقشة القانون لجنة وزارية، ثم تعاقب الوزراء ولم يتبن أحد منهم قانون التأمين الصحي، ثم أجرينا حوارات مجتمعية وصلت لنحو ١٥ حوارا مجتمعيا إلى أن جاء الدكتور محمد مصطفى حامد ووزير الصحة فى فترة حكم الإخوان وتسلم القانون فى احتفالية كبيرة، وأخذ القانون وسلمه لمجموعة عمل من المساعدين لتنفيذه وبدأوا فى تنفيذه بشكل مختلف تماما، وبشكل فيه انحراف شديد عن القانون، واختصروا القصة إلى محافظتين قنا وأسوان واعتبروه مشروع غير القادرين وهذا مختلف، تماما عن القانون واستعانوا بقرض قدمته جهة أجنبية لتطوير تكنولوجيا التأمين الصحي، واستعملوا بهذا القرض وقيمته ٧٥ مليون دولار لتنفيذ

المجتمع المدني وقلت إنه من غير الممكن أن يدخل القانون إلى مجلس الشعب دون تعديله، وتم العمل على القانون بمراعاة هذه النقاط حتى ٢٠١٠ وتم تجهيز القانون مرة أخرى ليُدخل مجلس الشعب، ثم قامت ثورة ٢٥ يناير، وهذا القانون كان يحتوى على قنيلتين وهما أن رئيس الوزراء الدكتور أحمد نظيف وقتها أصدر قرارا بتشكيل شركة قابضة لإدارة التأمين الصحي، والشركة القابضة هنا كانت تعنى خصخصة القنبلة الثانية أن القانون ذكر إنشاء صندوق للحوارات الشخصية بالتوازي مع التأمين الصحي وهذا يعنى أن الشخص يدفع مرتين وهذا الأمران كفيلا للطلعن بعدم الدستورية فى القانون.

وماذا حدث للقانون بعد قيام ثورة يناير؟

قامت الثورة وتوقف القانون ولم يتم تقديمه إلى مجلس الشعب إلى أن جاء الدكتور أشرف حاتم وزير الصحة فى عام ٢٠١١ وشكل لجنة تضم ١٦ عضوا فى مختلف الأفكار والتخصصات وكلفنى برئاستها وأخذنا مسودة قانون التأمين الصحي الموضوعية فى فترة الدكتور حاتم الجبلى، ولكن أجرينا عليها تعديلات كثيرة

72
العدد

ALMUSSAWAR2009@YAHOO.COM ٢٠١٦ مارس ١٦

PRESS CLIPPING SHEET

القانون المنتظر لا ينص على خصخصة مستشفيات الحكومة ولا يقوّى القطاع الخاص على حساب الدولة بل يعفّى غير القادرين من دفع الاشتراكات

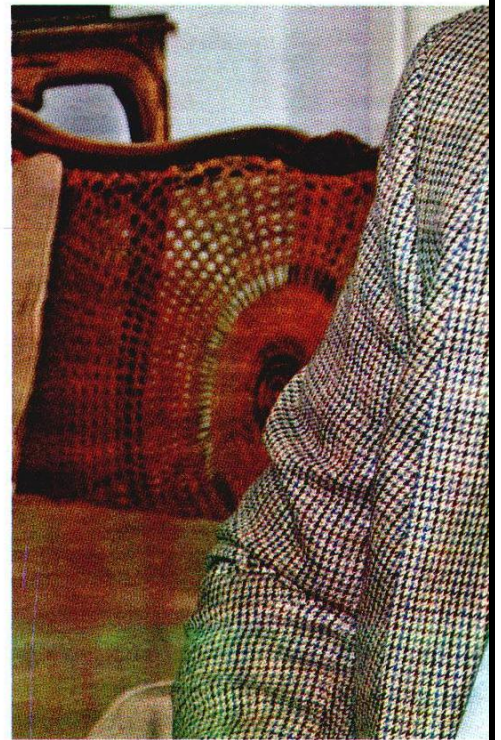
اللفظ حول القانون، وجاء الدكتور أحمد عماد راضي وزير الصحة والسكان وعندما وجد أن القانون متجه في طريق ونفق مظلم أمر بإعادة لجنة إعداد مسودة قانون التأمين الصحي الاجتماعي الشامل بكامل أعضائها وسلمانا هذا القانون المرتبك وبدأنا تعديله. وقد تسلمت اللجنة نحو ٥٠ ملاحظة على القانون منها ١٢ نقطة أساسية وباقي الملاحظات عبارة عن تساؤلات أو استفسارات وتم توضيحها والرد عليها، وتم تعديل ١٠ نقاط من النقاط الأثنى عشرة وتمسكتا بإحدهما ولنا فلسفة في ذلك. كيف حدثت اللجنة البنود محل الاعتراض؟

توجد هينات كثيرة أرسلت لوزارة المالية ووزارة الصحة وكلها تم تجميعها وإرسالها للدكتور على حجازي رئيس هيئة التأمين الصحي وتم تفنيدها وإرسالها للجنة وتم عرضها أمام اللجنة نقطة نقطة، ومعظمها لم يكن في جوهر القانون لكن النقاط الخطرة والتي كان من الممكن أن تصد القانون كانوا ١٢ نقطة. في مقدمتها ما يتعلق بالهينات، فكان الاعتراض يقول إنها هادفة للربح وأوضحت اللجنة ذلك بأنها هينات غير هادفة للربح. ففلسفة القانون تنصل الخدمة عن التمويل وتنشئ ثلاث هينات، هيئة للتأمين الصحي الاجتماعي الشامل وهي هيئة اعتبارية لها شخصية مستقلة يصدر بها قرار جمهوري ولا تتبع رئيس الوزراء ولها كينونة خاصة، وهذه الهيئة ستشكل مجموعة أفراد ليس بالضرورة أطباء فتضم مختلف التخصصات، وهي التي تدير وتتعاقد وتراقب وهنا عندما تكون الرقابة من جهة ليس لها مصلحة ستتحرك بحرية وتعطى قوة للتعاقد والمراقبة.

وماذا عن الهيئة الثانية؟

الهيئة الثانية هي هيئة الرعاية الصحية، وهي الوحدة التابعة للدولة لأنها تتبع وزير الصحة بصفته المسؤول عن الصحة وبورها ضم كل الجهات المقدمة للخدمة تحت مظلة واحدة وتوحيد مقدم الخدمة الصحية.

أما الهيئة الثالثة فهي هيئة الجودة والاعتماد وهي مستقلة لها شخصية اعتبارية ويصدر بها قرار من رئيس الوزراء لكن لا تتبع رئيس الوزراء، وهذا ردا على القول بأن الهينات الثلاث تابعة للدولة، لكن هيئة واحدة هي التابعة للدولة هي هيئة الرعاية الصحية، وموضوع الشركة القابضة ورد في مشروع القانون القديم فقط، ولم يعد إراد الآن.



القانون، ولم يتمكنوا من إقراره إلى أن قامت ثورة ٣٠ يونيو وعاد القانون مرة أخرى لنقطة الصفر.

أين ذهب قرض الـ ١٥٠ مليون دولار؟

يتم استخدام هذا التمويل حاليا في مشروع علاج غير القادرين في بعض المحافظات، وهذا المشروع تبناه الدكتور عادل دوي وزير الصحة في تلك الفترة ولم توجه الأموال لقا. جون التأمين الصحي.

لماذا لم توجه الأ. جوال لإقرار وتنفيذ القانون؟

حقيقة لم تكن هناك إرادة سياسية وقتها لتبنى مشروع قانون التأمين الصحي، وظهرت الإرادة السياسية بعد ٣٠ يونيو، والجميع بدءا من الرئاسة والجهات السيادية ومجلس الوزراء اهتم بضرورة وجود هذا القانون، ومن هذا المنطلق بدأنا التحرك.

ظهرت انتقادات لبنود كثيرة من مواد القانون في مرحلة إعداده، ترى ما السبب؟

الدكتور عادل العدوي عندما تسلم القانون أعطاه لمجموعة عمل مصغرة أجرت عليه تعديلات بالإضافة والحدف وضعت على قانون اللجنة الذي انتهينا منه في فبراير ٢٠١٤، وهذه التعديلات هي التي أثار هذا

ماذا عن تطبيق الجودة؟

قبل في الاعتراضات إن تطبيق معايير الجودة سيؤدي لخروج القطاع الحكومي وتكون الغلبة للقطاع الخاص، وهذا الكلام غير صحيح وتم توضيحه في القانون، والمفاجأة التي لا يعرفها الكثيرون أن المنشآت المطبقة لمعايير الجودة في القطاع الخاص لا تتعدى ٨ % فقط، وباقي المستشفيات لا ينطبق عليها الجودة، الأمر الثاني والمهم أن مستشفيات الحكومة بها كليات ومستشفيات تنطبق عليها معايير الجودة ونذكر أمثلة بسيطة منها معهد ناصر ودار الشفاء وأحمد ماهر، معهد القلب، معهد الكلى ومعهد الرمد، ومستشفى هرمس طريق دار السلام العام، وشبين الكوم التعليمي، ومستشفى سمالوط لليوم الواحد، والفرنساوي، وعين شمس التخصصي وغيرها، وخروج القطاع الحكومي من منظومة الرعاية الصحية اللانقطة مفهوم خاطئ تماما.

وما مصير المستشفيات التي لا تنطبق عليها شروط الجودة؟

تردد أن المستشفيات الحكومية غير المطبقة للجودة سيتم بيعها للقطاع الخاص وهذا الكلام خاطئ تماما، فقد تم وضع مادة واضحة في القانون تنص على أن هذه مستشفيات مملوكة للدولة وتظل مملوكة للدولة وعلى الدولة أن تدعمها لارتقاء بمستواها حتى تصل للجودة، وإذا لم تستطع سيتم ضمها لمستشفيات حكومية أخرى وتكون جزءا منها أو تابعة لها، ولا مساس بحقوق العاملين فيها، وتوجد تجارب سابقة لهذا الضم مثل مستشفى أحمد ماهر الذي ضم لمستشفى الجمهورية، ومعهد القلب الذي ضم له مستشفى الموظفين، ومستشفى الساحل الذي ضم له مستشفى الإصلاح، إذن توجد كليات ضخمة تشرط على كليات أقل وتكون جزءا منها أو تابعة لها، لن تباع المستشفيات الحكومية كما يردد البعض.

ماذا عن دخول القطاع الخاص في منظومة قانون التأمين الصحي الجديد؟

من بين الاعتراضات القول بأن السيطرة للقطاع الخاص على منظومة الصحة، وهذا غير صحيح، فالقطاع الخاص شريك رئيسي في هذا المشروع، وهذا اتجاه الدولة فترئيس الجمهورية وهو في زيارة اليابان زار شركة «تويوتا» وفي كوريا زار «ميتسوبيشي»، وهذا يعني أن القطاع الخاص مهم جدا.

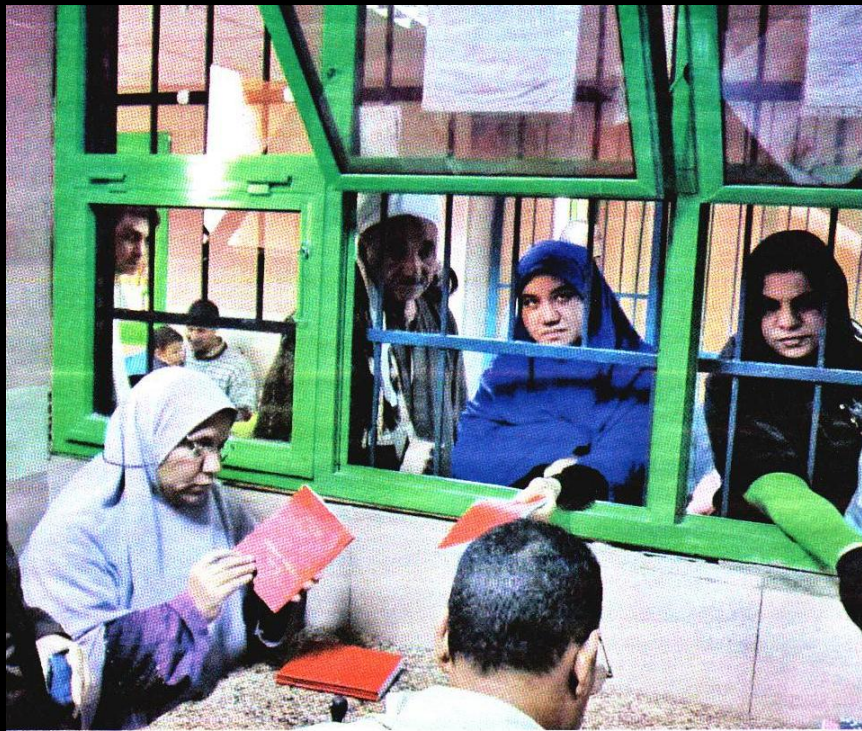
هذا القطاع شريك لكن سيدخل في التأمين الصحي بطريقتين فقط، الأولى تتمثل في شركات التأمين الخاصة التي سيدخل بدور تكميلي فمثلا ستكمل كليات للمريض لو أراد كليات ليست في بروتوكولات التأمين الصحي كأن يريد غرفة منفصلة، أو في موعد غير المحدد، فلا مجال للخروج من التأمين الصحي الاجتماعي الشامل وهذا هو التكافل بمعنى أن المقدّر يدفع الاشتراك، وإذا أراد الحصول على الخدمة بالتأمين الخاص أو العام فله الاختيار، فأصاحب الدخول الكبيرة يتجهون للتأمين الخاص، لكنه يدفع في التأمين الحكومي لكي يرضى أفرادا آخرين، إذن لا يوجد خروج من القانون الحالي لكي نضمن اشتراك أصحاب الدخول الكبيرة، وهذا كله معناه أنه لا يوجد تحول للقطاع الخاص لأن هيئة التأمين الصحي في القانون هي التي ستحدد الأسعار وشروط التعاقد، أما الطريقة الثانية لتدخل القطاع الخاص في القانون ستكون عن طريق مقدمي الخدمة، فالمسألة ليست عرضا وطلبيا ولكن محسومة ووفق نظم محددة، ومن فلسفة القانون أن المريض يستطيع العلاج في أي مكان يختاره، والدخول هنا بشروط وأسعار التأمين الصحي.

وكيف يتم تحديد مصطلح فضاء مثل «غير القادرين»؟

الدولة تتحمل نفقات علاج أكثر من ٣٠ % من الشعب وهم غير القادرين، والتحديد الدقيق لهذا المصطلح ليس من اختصاصات لجنة إعداد القانون، فهذه مسؤولية وزارة التخطيط والتضامن والجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء الذي يصدر نشرات دورية بغير القادرين في القانون باعتبارها مسئولة عن تحديد غير القادرين وتمت مخاطبتهم في هذا الشأن، وأوصت اللجنة أن يتخذ الحد الأدنى للأجور «١٢٠٠ جنيه» كمعيار لتحديد غير القادرين، وللجهات المسئولة الرأي النهائي بالطبع، ومن يمول تنفيذ القانون؟

التمويل يظل موضوعا شائكا واقتترحت للجنة في

PRESS CLIPPING SHEET



هل ينهي قانون التأمين الصحي معاناة المرضى؟

لمختلف الوزارات والهيئات والمستشفيات الخاصة، ما عدا مستشفيات القوات المسلحة فلها نظام عمل خاص بها، وهو نظام ناجح بطبيعته، ولكن الضم سيكون بناء على تطبيق شروط الجودة العالمية.

القانون ينص على أن الأسرة هي نواة الاشتراك وليس الفرد، فالوضع الحالي كل شخص يشترك لنفسه فنجد أسرة بها الأب مشترك والزوجة ربة منزل غير مشتركة والأب في الجامعة غير مشترك والآخر في سن المدرسة مشترك فهذا نسعيه خلا تأمينيا، وفي القانون الجديد رب الأسرة سيدفع ١٪، والطفل نصف ٢٪، وهذه النسب على الدخل الكامل وليس الراتب، فمثلا الدكتور له راتب ولكن له عيادة ويحقق دخلا كبيرا فيتم الحساب على إجمالي الدخل وهذا من شأنه زيادة شريحة الأموال الداخلة للتأمين الصحي وهذه هي العدالة الاجتماعية، فمن لديه مرتب فقط يشترك بناء عليه ومن له مصدر آخر يحاسب عليه، وغير القادرين ستتحملهم الدولة بالطبع.

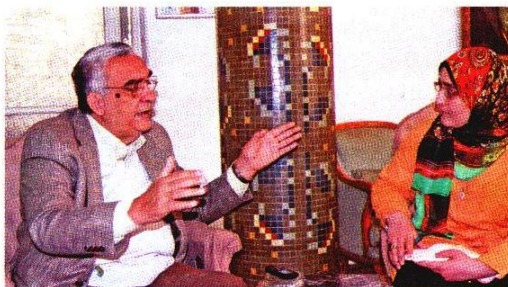
وهل سينتهي عمل اللجنة بقرار القانون؟ لا، فاللجنة منقصة وبها ثلاث لجان، لجنة ستعمل على إعداد اللائحة التنفيذية للقانون، ولجنة مختصة بالمرحلة الانتقالية التي يتم فيها تطبيق القانون الجديد بدل القديم، ولجنة ثالثة لتسعير الخدمة الطبية، فالأمر متروك الآن للعرض والطلب والتسعير سيكون نافذا على كل مقدمي الخدمة وهذا يتطلب معرفة التكلفة الحقيقية للخدمة الطبية، مع وضع هامش ربح معقول.

إلى أي مدى تتوقعون أن يصلح القانون من منظومة الصحة في مصر؟

القانون الذي جاء في ٢٧ مادة، يطور المنظومة الصحية، واللجنة القائمة على إعداده اسمته «القانون الحلم»، لأن منظومة الصحة تقوى بوجود إرادة سياسية، وأطلب أن يتم نظر القانون بعين المصلحة لمصر والمرضى المصري، فاللجنة الحالية فانية، ومن الممكن ألا يكون أعضاؤها متواجدين أثناء تنفيذ القانون الذي سيعرض على مجلس الوزراء واللجنة الوزارية المختصة ومجلس الدولة ومن ثم يعرض على مجلس النواب لإقراره، وأتوقع أن يتم ذلك في مايو المقبل.

إيمان النجار

سوف تنشأ ٣ هيئات بناء على إقرار القانون واحدة للتأمين الصحي وثانية للجودة وهما اعتباريتان بشخصية مستقلة.. وثالثة للرعاية الصحية تابعة للدولة



الزميلة إيمان النجار أثناء حوارها مع د. عبد الحميد أباطة

القانون نحو ٢١ مصدرا للتمويل، ومن بين المشكلات التي قد تظهر أننا طلبنا ما يسمى بالضرائب الموجهة لصالح التأمين الصحي وزارة المالية ترفض هذا البند وتطلب أن أي ضرائب تدخل خزانة الدولة ثم توزعها، ونحن لا نعترض، لكن لو وفرت الوزارة ما يحتاجه القانون من أموال، خاصة أن هناك سوابق تثبت عكس ذلك تماما، ففي فترة حكومة الدكتور نظيف، فرضت لجنة الصحة في مجلس الشعب برئاسة الدكتور حمدي السيد رسوما على السجائر على أن تخصص للصحة، وكانت النتيجة أن هذه الأموال وتبلغ نحو أكثر من ٢ مليار جنيه دخلت الخزانة العامة وأعطى للصحة ٧٠٠ مليون جنيه فقط على نفقته.

ويجب أن أشير أيضا إلى أن اللجنة أوصت بفرض ضرائب على أمور كلها متعلقة بملوثات للصحة، ورسوم على ترخيص العيادات والمستشفيات، كما أن الصناديق الخاصة في الوزارات والهيئات ستكون مصدر تمويل لعلاج العاملين بهذه المؤسسات، ونتمنى أن يفعل ذلك، كما أن الدولة نفسها ملزمة بتوفير النسبة المحددة للصحة في الدستور وهي ٢,٥٪ من إجمالي الناتج القومي وهذا يعادل نحو ٧٠ مليار جنيه وإذا وجهت للصحة يمكن وقها تخصيص جزء لتمويل القانون، كذلك خصم نحو ١٥٪ من قيمة السجائر المباحة وكذلك التبغ لتدخل ضمن مصادر تمويل القانون، بالإضافة إلى رسوم تجديد ترخيص العيادات والمصيديات والمستشفيات الخاصة، ١٥٪ من كل وحدة مباحة من الخمر، ومصادر أخرى ستكون متروكة لمجلس الوزراء.

وكم تبلغ تكلفة تنفيذ القانون؟

نحو ١٢٠ مليار جنيه، والدراسة الاكتوارية تقول إن التطبيق سيتم خلال من ٧ إلى ١٠ سنوات ويمكن أن تنخفض المدة لخمس سنوات، وقد نجحت دول في ذلك مثل كندا، كوبا وغيرها وهذه مدة ليست كبيرة، كما أن المبلغ إذا تم تقسيمه سنويا ليس كبيرا في دولة تريد بناء تأمين صحي حقيقي، والتطبيق سيكون جغرافيا بواقع أربع محافظات سنويا، وتحديد المحافظات التي سنبدا بها متروك لمجلس الوزراء، مع مراعاة أن الأموال المخصصة للعلاج على نفقة الدولة ستؤول للتأمين الصحي لأن العلاج على نفقة الدولة سيفقد تدريجيا في المحافظات المطبق فيها التأمين الصحي.

وماذا عن العلاج المجاني؟

العلاج المجاني سيبقى على استحياء لعلاج الطوارئ والحوادث والعلاج المجاني لمدة ٤٨ ساعة، ولذلك لا بد من مبلغ مخصص للعلاج المجاني، حتى يثبت الشخص تبعيته للتأمين الصحي بالكارتية مثلا، أيضا يوجد أفراد قد يتعرضون للمرض وليسوا مشتركين في التأمين الصحي، أو أن اشتراكهم لم يسد، وهؤلاء يتم علاجهم لحين دفع الاشتراك.

وهل سيعفى القانون أفرادا يعينهم من دفع الاشتراكات؟

اللجنة أوصت بإعفاء المعاقين، الأمهات وأصحاب الأمراض المزمنة، والمعاشات، بالإضافة إلى أنه تم تخفيض المساهمات فالمرضى الذي سيدخل لإجراء عملية في مستشفى وقررت له جراحة يتم إعفاؤه، أيضا المرضى داخل المستشفيات، وحددت اللجنة المساهمات ٢٠٪ من قيمة الدواء والأشعة والتحاليل بحد أقصى ٥٠٪ منها، كانت من قبل الدواء بدون حد أقصى وكانت التحاليل والأشعة يمكن تصل إلى ٢٠٠٪ جنيه ولكن هنا تم تحديد حد أقصى، والهدف من المساهمات هو الترشيع، فروساء الهيئة قالوا إن هناك إهدارا يصل إلى ١٠٪ من أموال التأمين الصحي بسبب الإسراف في الفحوص والأدوية، ومسألة إلغاء المساهمات ناهيا مرفوضة من قبل اللجنة ولكن الأمر متروك لمجلس الوزراء ومجلس النواب، ويجب أن أؤكد أن هذا القانون ليس كتابا منزلا ولكنه اتجاه للجنة مع الحوارات المجتمعية وقبل للتحليل والتعديل لما فيه صالح المواطن، لكن لو لم يصدر هذا القانون ستكون مشكلة صحية في المستقبل، لأن هذا القانون ليس فقط يعد تأمينيا صحيا للأفراد لكن يصلح المنظومة الصحية.

هل يضم القانون جميع المستشفيات؟

كل المستشفيات، جامعية وتابعة لوزارة الصحة والتابعة